



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
art.21 și art.118 din Legea administrației publice
locale nr.215/2001 republicată**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.21 și art.118 din Legea administrației publice locale nr.215/2001 republicată, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX632 din 9.11.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.21 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin.(6), precum și a art.118 alin.(1) cu o nouă literă, lit.f). Prin proiect este reglementată obligația secretarului unității administrativ-teritoriale de a informa, la prima ședință de consiliu, pe președintele consiliului, respectiv pe primarul localității cu privire la hotărârile instanțelor judecătorești rămase definitive și irevocabile, acestea urmând a fi puse în aplicare în termen de maximum 15 zile de la data ședinței, cu excepția situației în care hotărârea respectivă prevede un alt termen, fără a mai fi necesară emiterea unei hotărâri de consiliu în acest sens.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Precizăm că în prezent la Consiliul Legislativ se mai află în curs de avizare încă două propuneri legislative care vizează intervenții asupra Legii nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare este recomandată dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative și adoptarea unui singur act normativ modificator.

3. Semnalăm că soluțiile legislative propuse nu sunt corelate, pe de o parte, cu celelalte prevederi din cuprinsul Legii nr.215/2009 referitoare la primar și la președintele consiliului județean, iar pe de altă parte, cu reglementările Legii contenciosului administrativ nr.554/2004.

Astfel, potrivit art.62 alin.(1) și art.102 alin.(1) din Legea nr.215/2001, primarul, respectiv președintele consiliului județean **reprezintă unitatea administrativ-teritorială** în relațiile cu celelalte autorități publice, cu persoanele fizice și juridice române și străine, precum și **în justiție**.

În aceste condiții, norma propusă la pct.1 pentru noul alin.(6) al art.21 nu poate avea în vedere informarea primarului sau a președintelui consiliului județean, de vreme ce chiar aceste autorități executive reprezintă în justiție unitatea administrativ-teritorială ori au calitate procesuală pasivă în litigiile care au ca obiect actele administrative (dispozițiile) emise în exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege.

În aceste condiții, textul propus la **pct.1** trebuie reformulat, autoritatea care, eventual, ar trebui informată fiind consiliul local, respectiv consiliul județean.

4. Referitor la soluția potrivit căreia hotărârile judecătorești rămase definitive și irevocabile urmează „a fi puse în aplicare în termen de 15 zile de la data ședinței”, semnalăm că aceasta trebuie să țină seama de prevederile aplicabile hotărârilor judecătorești pronunțate de toate instanțele de judecată, inclusiv de instanțele de contencios administrativ. Astfel, potrivit **art.24 alin.(1) din Legea nr.554/2004**, „Dacă în urma admiterii acțiunii, autoritatea publică este obligată să încheie, să înlocuiască sau să modifice actul administrativ, să elibereze un alt înscris sau să efectueze anumite operațiuni administrative, *executarea hotărârii definitive și irevocabile se face în termenul prevăzut în cuprinsul acesteia, iar în lipsa unui astfel de termen, în cel mult 30 de zile de la data rămânerii irevocabile a hotărârii*”.

Așadar, în măsura în care „punerea în aplicare” vizează hotărârile instanțelor de contencios administrativ, norma propusă instituie un paralelism în reglementare cu dispoziția prevăzută la art.24 alin.(1) din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, potrivit căreia executarea hotărârilor definitive și irevocabile se face **în termen de cel mult 30 de zile de la data rămânerii irevocabile a hotărârii**. Se impune, de aceea, reformularea textului, astfel încât din redactare să rezulte în mod expres că sunt exceptate și situațiile în care **legea** prevede un alt termen pentru executarea hotărârilor judecătorești.

5. Semnalăm că soluția legislativă privind completarea art.118 alin.(1) din Legea administrației publice locale nr.215/2001 propusă la **pct.2**, în sensul ca „nepunerea în aplicare a hotărârilor judecătorești definitive și irevocabile în termenul prevăzut la art.21 alin.(6) de către președintele Consiliului Județean sau de către Primar” să constituie contravenție, nu poate constitui o normă generică aplicabilă pentru punerea în executare a tuturor hotărârilor judecătorești, indiferent de instanța care le-a pronunțat. În acest sens, menționăm prevederile alin.(2) și (3) ale art.24 din Legea contenciosului administrativ nr.554/5004, conform cărora:

„(2) În cazul în care termenul nu este respectat, se aplică conducătorului autorității publice sau, după caz, persoanei obligate o **amendă de 20%** din salariul minim brut pe economie pe zi de întârziere, iar reclamantul are dreptul la despăgubiri pentru întârziere.

(3) Neexecutarea din motive imputabile sau nerespectarea hotărârilor judecătorești definitive și irevocabile pronunțate de instanța de contencios administrativ, în termen de 30 de zile de la data aplicării amenzii prevăzute la alin.(2), constituie **infrațiune** și se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă de la 2.500 lei la 10.000 lei”.

Față de cele precizate mai sus, norma trebuie reformulată în mod corespunzător.

6. Sub rezerva celor semnalate la pct.3-5 din aviz, formulăm următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

a) Având în vedere natura intervenției legislative propuse, și anume aceea de completare a actului normativ de bază, precum și faptul că evenimentele legislative suferite de legea supusă completării trebuie să se regăsească în partea introductivă a articolului unic, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001”.

b) Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, intervenția propusă trebuie să fie cuprinsă într-un articol unic, în a cărui parte introductivă să fie precizat actul normativ supus completării, numărul și data editorialului în care a fost publicat sau republicat, precum și intervențiile legislative ulterioare intrării în vigoare. Propunem următoarea formulare pentru **articolul unic**:

„Articol unic. - Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:”.


c) Referitor la cele două dispoziții de completare, acestea trebuie marcate cu cifre arabe și redactate ținând seama de exigențele normelor de tehnică legislativă, astfel:

„1. După alineatul (5) al articolului 21 se introduce un nou alineat, alin.(6), cu următorul cuprins:”.

„2. La articolul 118 alineatul (1), după litera e) se introduce o nouă literă, lit.f), cu următorul cuprins:”.

Referitor la textul propus la pct.2, potrivit uzanțelor normative, expresia „termenul prevăzut la art.21 (6)” trebuie redată sub forma „termenul prevăzut la art.21 **alin.(6)**”.

PREȘEDINTE
Dragoș Iliescu
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1368/19.11.2010

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31_1*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102_1; abrogă art. 108 alin. (2)*
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90; introduce art. 89_1 - 89_3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1_1) la art. 116*
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

8. modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 *modifică art. 53 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010 *modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001